

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 66**  
**о назначении административного наказания**

«13» августа 2020 г.

г. Талица

(место составления: город, село, район)

Я, главный государственный инспектор Талицкого городского округа, Тугулымского городского округа по пожарному надзору Зайков Дмитрий Валентинович  
(должность фамилия инициалы лица надзорного органа)

на основании ст. 22.2., 23.34.КоАП РФ и в соответствии со ст. 29.10 КоАП РФ « 13 » августа 2020 г. по адресу: г. Талица, ул. Заводская, 13, б, в кабинете начальника ОНД и ПР Талицкого ГО, Тугулымского ГО УНД и ПР ГУ МЧС России по Свердловской области рассмотрел протоколы об административном правонарушении № 87 от 06.08.2020 г. и материалы дел в отношении **юридического лица:**

1. Полное название юридического лица Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 11 «Колокольчик»  
организационно-правовая форма, форма собственности

2. Юридический адрес, тел. (факс) 623620, Свердловская область, Талицкий район, п. Троицкий, ул. Комарова, д.11, 8(34371) 4-14-02

3. ИНН/ОГРН 6654009588/1036602520327

4. Номер регистрационного свидетельства Серия 66 № 005462796

5. Орган, зарегистрировавший юридическое лицо  
Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №19 по Свердловской области

6. Наименование обслуживающего банка и реквизиты расчетного счета

Уральское ГУ Банка России г.Екатеринбург

7. Фамилия, имя, отчество законного представителя юридического лица

Плотникова Елена Михайловна

8. Дата и место рождения 25.081971, г. Свердловск

9. Адрес места жительства Свердловская обл., Талицкий район, г. Талица, ул. Ленина, 73-98

10. Занимаемая должность Заведующий

11. Документ, подтверждающий полномочия законного представителя

Приказ по Талицкому отделу образования от 31.08.1998 г. № 112.

название документа, удостоверяющего служебное положение, серия, номер, кем выдан, дата выдачи

12. Документ, удостоверяющий личность законного представителя

Паспорт серия 6516 № 278948 выдан ОУФМС России по Свердловской области в Талицком районе, 01.09.2016

название документа, серия, номер, кем выдан, дата выдачи

13. Привлекался ли ранее к административной ответственности и

Не привлекалась

когда,

установил

требований пожарной безопасности, а именно:

нарушение/невыполнение:

«03 августа 2020г. в «10» час. «00»мин. при проведении плановой, выездной проверки за соблюдением обязательных требований пожарной безопасности по распоряжению начальника ОНД и ПР Талицкого городского округа, Тугулымского городского округа УНД и ПР ГУ МЧС России по СО Зайкова Д.В. № 56 от 02 июля 2020г. по адресу: Свердловская область, Талицкий район, п. Троицкий, ул. Комарова, д.11, установлено, что юридическим лицом, Муниципальным казенным дошкольным общеобразовательным учреждением «Детский сад № 11 «Колокольчик» нарушены обязательные требования пожарной безопасности, а именно:



1) При эксплуатации эвакуационных путей и выходов не соблюдаются требования нормативных документов по пожарной безопасности, в части отсутствия эвакуационного освещения в здании детского сада. Нарушены п.33, п.43 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (Утверждены Постановлением Правительства в РФ от 25.04.2012 №390); ст. 46 Федеральный закон от 27.12.2002г. №184-ФЗ «О техническом регулировании»; ч. 4 ст. 4 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 1.7 СНиП II-А.9-71 «Искусственное освещение. Нормы проектирования»; п.4.3.1 Свод правил СП 1.13130.2009. «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

2) Заполнение проемов в стенах, отделяющих помещения помещений различных классов по функциональной пожарной опасности (прачечная, складские помещения категории В (помещения № 19,25,40 по техническому паспорту БТИ), не соответствует требуемому пределу огнестойкости EI30 (отсутствуют противопожарные двери, установлены деревянные двери). Нарушены ст. 64 ФЗ от 22.07.2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п.1.82 СНиП 2.08.02-89\* «Общественные здания и сооружения»; п.5.14\* табл.2. СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений».

3) Руководителем организации не обеспечено исправное состояние наружных пожарных лестниц. Металлические наружные лестницы 3 типа не соответствуют требованиям пожарной безопасности и не обеспечивают безопасность людей при эвакуации. Не соответствует ширина ступеней, длина ступеней, материал ступеней, а также не прошли испытания ограждения наружной пожарной лестницы (в соответствии с протоколом № 05 от 04.03.2020 года «Проведения профилактических испытаний» (Талицкое РО ООО «ВДПО»). Нарушены п. 24 Правила противопожарного режима в РФ (ПП РФ № 390 от 25.04.2012); ч. 4 ст. 4, ст. 89 ФЗ от 22.07.2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п.4.2; п.4.6; п.5.12 ГОСТ Р 53254-2009 «Техника пожарная. Лестницы пожарные наружные стационарные. Ограждения кровли. Общие технические требования. Методы испытаний».

4) Формирование сигналов управления системами оповещения смонтированной на объекте защиты, осуществляется при срабатывании одного пожарного извещателя (ИП 212-46), не удовлетворяющего рекомендациям, изложенным в приложении Р СП 5.13130-2009. Нарушены: п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (Утверждены Постановлением Правительства в РФ от 25.04.2012 №390); ч. 4 ст. 83 ФЗ от 22.07.2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 14.1, п. 14.2, приложение – Р СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования».

5) На объекте защиты эксплуатируется автоматическая пожарная сигнализация и система оповещения и управления эвакуацией, которая достигла своего предельного состояния (срока службы 10 лет.). Нарушены п. 63 Правил противопожарного режима в РФ Правил противопожарного режима в Российской Федерации (Утверждены Постановлением Правительства в РФ от 25.04.2012 №390); п 5.1.7 ГОСТ Р 54101-2010 «Средства автоматизации и системы управления. Средства и системы обеспечения безопасности. Техническое обслуживание и текущий ремонт».

за что предусмотрена административная ответственность по ч. 1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

(указывается законодательный и (или) нормативный акт, предусматривающий ответственность, статья или номер пункта)

**Законному представителю юридического лица  
разъяснены его права и обязанности:**

- ст. 51 Конституции РФ «Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется Федеральным Законом».



- ст. 25.1. КоАП РФ «Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении».

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

- ст. 25.4. Законные представители юридического лица

1. Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

2. Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

3. Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

4. При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица.

- ст. 25.5. КоАП РФ «Защитник и представитель»

1. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.

2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

3. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом. (в ред. Федерального закона от 31.12.2002 N 187-ФЗ)

4. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента составления протокола об административном правонарушении. В случае административного задержания физического лица в связи с административным правонарушением защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента административного задержания.

5. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

- ст. 2.10. КоАП РФ «Административная ответственность юридических лиц»

1. Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В случае, если в статьях разделов I, III, IV, V КоАП РФ не указано, что установленные данными статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу.

3. При слиянии нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

4. При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается присоединившее юридическое лицо.

5. При разделении юридического лица или при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается то юридическое лицо, к которому согласно разделительному балансу перешли права и обязанности по заключенным сделкам или имуществу, в связи с которыми было совершено административное правонарушение.

6. При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

7. В случаях, указанных в частях 3 - 6 настоящей статьи, административная ответственность за совершение административного правонарушения наступает независимо от того, было ли известно привлекаемому к административной ответственности юридическому лицу о факте административного правонарушения до завершения реорганизации.

8. Административные наказания, назначенные в соответствии с пунктами 2 - 4 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ юридическому лицу за совершение административного правонарушения до завершения реорганизации юридического лица, применяются с учетом положений частей 3 - 6 настоящей статьи.



9. В случае совершения административного правонарушения единоличным исполнительным органом юридического лица, имеющим статус юридического лица, административное наказание назначается ему в пределах санкции, предусмотренной для юридических лиц.

(дата)

(подпись представителя юридического лица)

Главным государственным инспектором Талицкого городского округа, Тугулымского городского округа по пожарному надзору Зайковым Дмитрием Валентиновичем рассмотрены материалы административного дела о нарушениях требований пожарной безопасности.

Материалы административного дела о нарушениях требований пожарной безопасности рассмотрены в присутствии законного представителя заведующего Муниципальным казенным дошкольным общеобразовательным учреждением «Детский сад №11 «Колокольчик» (Далее МКДОУ "Детский сад №11 "Колокольчик") Плотниковой Еленой Михайловной.

Изучив материалы дела, учитывая тяжесть совершенного правонарушения, выслушав доводы заведующего МКДОУ "Детский сад №11 "Колокольчик" Плотниковой Е.М. главный государственный инспектор Талицкого городского округа, Тугулымского городского округа по пожарному надзору Зайков Дмитрий Валентинович нашел доказанным состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и частями 6, 6.1 и 7 настоящей статьи.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», под пожарной безопасностью понимают состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; под требованиями пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности; под нарушением требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности; под первичными мерами пожарной безопасности - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» Система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая, что в соответствии со ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества, руководители федеральных органов исполнительной власти, руководители органов местного самоуправления, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций, лица, в



установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

Согласно ст. 56 ГК РФ учредители юридического лица не отвечают по обязательствам юридического лица, следовательно, ответственность за нарушения требований пожарной безопасности несут - лица, уполномоченные владеть, пользоваться, распоряжаться имуществом.

Как установлено материалами дела в период с «09» июля 2020 года по «03» августа 2020 года в отношении МКДОУ "Детский сад №11 "Колокольчик" по адресу: Свердловская область, Талицкий район, п. Троицкий, ул. Комарова, 11 на основании распоряжения №56 от 02.07.2020 года с целью исполнения «Ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год» отделом надзорной деятельности и профилактической работы Талицкого городского округа, Тугулымского городского округа управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Свердловской области (Далее ОНДиПР) проведена плановая выездная проверка. В ходе проведения плановой выездной проверки на предмет соблюдения требований пожарной безопасности были выявлены нарушения требований пожарной безопасности. Нарушения требований пожарной безопасности отражены в акте проверки № 56 от «03» августа 2020 года. По результатам выявленных нарушений требований пожарной безопасности старшим инспектором ОНДиПР Рогачевым Виктором Владимировичем было возбуждено административное дело об административном правонарушении № 87 от 06 августа 2020 года по части 1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Здание, расположенное по адресу: Свердловская область, Талицкий район, п. Троицкий, ул. Комарова, 11 на основании свидетельства о государственной регистрации права от 19.05.1993 г. 66 АД 582610 принадлежит Администрации Талицкого городского округа, в соответствии с договором от 06.02.2014 года №1 «О закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления» передано в оперативное управление МКДОУ "Детский сад № 11 "Колокольчик" (Акт приема-передачи имущества от 28.04.2020) (далее Договор).

Согласно пункту 2.5.2 Договора Учреждение обязано обеспечивать сохранность имущества, не допускать ухудшения его технического состояния (за исключением нормального износа в соответствии с нормативами) и осуществлять его капитальный и текущий ремонт.

В соответствии с Уставом (Утвержден распоряжением Управления образования Администрации Талицкого городского округа от 22.03.2017 № 33 с изменениями утверждёнными распоряжением Управления образования Администрации Талицкого городского округа от 04.07.2018 №0407-1) Учредителем и собственником имущества Образовательной организации является муниципальное образование «Талицкий городской округ». Функции и полномочия учредителя от имени Талицкого городского округа в соответствии с пунктом 7 Положения об Управлении образования Администрации Талицкого городского округа утвержденным решением Думы Талицкого городского округа от 24.11.2016 г. №18, осуществляет Управление образования Администрации Талицкого городского округа. Функции и полномочия собственника имущества от имени Талицкого городского округа осуществляет орган Администрации Талицкого городского округа - Управление по регулированию имущественных и земельных отношений Администрации Талицкого городского округа.

Финансирование Образовательной организации осуществляется из бюджета Талицкого городского округа на основании бюджетной сметы в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете Талицкого городского округа.

Имущество образовательного учреждения находится в муниципальной собственности Талицкого городского округа, отражается на самостоятельном балансе Образовательного



учреждения и закреплено за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения являются: имущество, закрепленное в установленном порядке за Учреждением Собственником имущества; средства бюджета Талицкого городского округа, в том числе на выполнение муниципального задания в случае его установления; доходы, полученные от предоставления дополнительных образовательных услуг и иной приносящей доход деятельности, и имущество, приобретенное от этих доходов; добровольные имущественные взносы и пожертвования; иные источники, не запрещенные законодательством.

Предметом деятельности Учреждения является реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного образования в интересах человека, семьи, общества и государства, присмотр и уход за детьми, создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребности обучающихся в получении дополнительного образования.

Как установлено материалами дела, нарушения требований пожарной безопасности вменяемые юридическому лицу носят капитальный характер и требуют больших финансовых затрат. Заведующий МКДОУ "Детский сад № 11 "Колокольчик" Плотникова Е.М., являясь законным представителем юридического лица, к Учредителю о выделении денежных средств на выполнение противопожарных требований не обращалась. Подтверждающие документы не представлены. Доводы о том, что Управление образования Администрации Талицкого городского округа осуществляющее функции и полномочия учредителя не регистрирует служебные записки, не принимаются.

Тем не менее, в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении установлено, что Плотникова Е.М., являясь законным представителем юридического лица, информировала Управление образования администрации Талицкого городского округа (Далее УО АТГО) о необходимости приведению эвакуационных лестниц в соответствие, о чем свидетельствуют представленные табличные формы «Объемы средств, необходимых на выполнение решений суда и устранение предписаний надзорных органов и муниципальных образовательных организаций в 2019-2020 годах направляемые в УО АТГО). Представлены два договора подряда от 14.06.2019 г №16-10/1 и №16-10/2 на капитальный ремонт эвакуационного выхода. Две дефектные ведомости №50-09-19 и №51-09-19. Так же представлен локальный сметный расчет от 10.08.2020 года на монтаж аварийно-эвакуационного освещения в помещении МКДОУ "Детский сад № 11 "Колокольчик". Представлены два письма в ТРО ВДПО №44 от 25.06.2020 о необходимости составить проектно-сметную документацию на ремонт автоматической пожарной сигнализации в здании детского сада и №58 от 14.07.2020 на выполнение работ по замерам для установки противопожарных дверей.

При рассмотрении дела об административном правонарушении доказательств, подтверждающих принятие исчерпывающих мер юридическим лицом МКДОУ "Детский сад №11 "Колокольчик" для соблюдения требований пожарной безопасности в здании детского сада по адресу: Свердловская область, Талицкий район, п. Троицкий, ул. Комарова, 11 по соблюдению требований пожарной безопасности не представлено.

МКДОУ "Детский сад №11 "Колокольчик" обязано обеспечивать соблюдение требований пожарной безопасности и нормативных документов по пожарной безопасности.

В соответствии с п. 16.1. Постановления Пленума ВАС «О внесении дополнений» от 20.11.2008 г. № 60 при рассмотрении дел об административных правонарушениях следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП РФ. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ



положение юридического лица назначить административное наказание в виде  
Предупреждения

(указывается вид административного наказания: предупреждение или размер административного штрафа)

Объявить законному представителю юридического лица - заведующему МКДОУ "Детский сад № 11 "Колокольчик" Плотниковой Е.М., что: Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Постановление по делу об административном правонарушении вынесенное должностным лицом может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Постановление вступает в законную силу с «24» августа 2020 г., в случае направления Постановления заказным письмом с уведомлением – через 10 суток с момента получения данного постановления

«    »                      20    г.

\_\_\_\_\_ (подпись, Ф.И.О. законного представителя юридического лица)

Подпись лица, вынесшего постановление \_\_\_\_\_

Зайков Д.В.  
(Ф.И.О.)

(подпись)

Копию постановления получил(а):

« 13 »                      08                      2020 г.  
(дата)

\_\_\_\_\_ (подпись, Ф.И.О. законного представителя юридического лица)

Копия постановления направлена \_\_\_\_\_

(дата, № почтового отделения и № заказного письма)

ОТМЕТКА

об исполнении постановления \_\_\_\_\_

Постановление \_\_\_\_\_

**Телефон доверия:**

ГУ МЧС России по Свердловской области: 8 (343) 262-99-99.

ДНД МЧС России 8 (495) 449-99-99